

Nowy rząd Rosji – stabilność i kontynuacja

Maria Domańska

18 maja premier Dmitrij Miedwiediew przedstawił prezydentowi Władimirowi Putinowi proponowany skład nowego rządu Federacji Rosyjskiej. Doszło w nim do ograniczonych zmian strukturalnych (m.in. rozdzielono ministerstwo nauki i edukacji na resort oświaty i resort nauki i szkolnictwa wyższego) i personalnych. Na swoich stanowiskach pozostać mają m.in. szefowie kluczowych resortów: ministrowie gospodarki, finansów, spraw wewnętrznych, spraw zagranicznych, sprawiedliwości, obrony, przemysłu i handlu, energetyki. Zmiany zaszły m.in. na stanowiskach ministrów rolnictwa, zasobów naturalnych, sytuacji nadzwyczajnych, budownictwa i łączności.

Komentarz

- Brak zasadniczych zmian strukturalno-personalnych wskazuje na wolę kontynuacji głównych kierunków dotychczasowej polityki wewnętrznej i zagranicznej. Będzie ona nadal określana przez Kreml (rząd pełni w Rosji funkcje techniczno-zarządcze), a dobór członków rządu – wykonawców tej polityki – opiera się nie na ich ciężarze politycznym, ale umiejętności sprawnego wykonywania wytycznych prezydenta.
- Przygotowywanie pełnej listy kandydatów na ministrów zajęło dość dużo czasu (Miedwiediew został ponownie zatwierdzony jako premier 8 maja), co może świadczyć o rywalizacji o niektóre stanowiska, zwłaszcza dające nadzór nad dochodowymi sferami gospodarki. Na uwagę zasługuje m.in. fakt, że stanowisko ministra rolnictwa (nadzorującego branżę zarabiającą na rosyjskich kontraktach spożywczych) objąć ma Dmitrij Patruszew, syn sekretarza Rady Bezpieczeństwa, jednego z kluczowych przedstawicieli struktur siłowych. Tym samym należy się spodziewać przejęcia przynajmniej częściowej kontroli nad przepływami finansowymi w rolnictwie przez klan powiązany ze strukturami siłowymi, kosztem dotychczasowych beneficjentów – rodziny byłego ministra Aleksandra Tkaczowa.
- Propozycja połączenia w osobie Antona Siłuanowa stanowiska ministra finansów i pierwszego wicepremiera odpowiedzialnego za politykę ekonomiczną (w miejsce Igora Szuwałowa, który odchodzi z rządu) świadczy o docenieniu jego lojalności i dotychczasowych działań gwarantujących dyscyplinę budżetową w okresie kryzysu gospodarczego i stagnacji. Pomimo licznych narzędzi wpływu, jakie uzyska on dzięki tak wysokiemu stanowisku, rolę Siłuanowa będzie przede wszystkim restrykcyjny nadzór nad stabilnością finansów publicznych niezależnie od wyzwań finansowych, jakie może

rodzić realizacja politycznych priorytetów Kremla w sferze społeczno-ekonomicznej.

- Mimo braku zmiany na stanowisku ministra energetyki (pozostał nim Aleksandr Nowak) nie można wykluczyć zmian w zarządzaniu sferą energetyczną. Stanowisko stracił bowiem odpowiedzialny za nadzór nad tą dziedziną wicepremier Arkadij Dworkowicz, pozostający od lat w konflikcie z szefem Rosniefti Igorem Sieczinem (ujawniło się to m.in. przy okazji prywatyzacji Baszniefti, a ofiarą konfliktu stał się wówczas minister gospodarki Aleksiej Ulukajew), a na jego miejsce zaproponowano kompromisową kandydaturę Dmitrija Kozaka. Nigdy dotychczas nie zajmował się on tą problematyką, lecz cieszy się od lat szczególnym zaufaniem prezydenta. Najpewniej oznacza to decyzję o odsunięciu premiera Miedwiediewa i bloku ekonomicznego rządu od wpływu na decyzje w tej sferze.
- Wielkim przegranym nowego rozdania okazał się Aleksiej Kudrin, były minister finansów i obecny szef pozarządowego Komitetu Inicjatyw Obywatelskich, uważany za czołowego przedstawiciela „liberalnej” części rosyjskiego establishmentu. Nie zaproponowano mu stanowiska ani w rządzie, ani w Administracji Prezydenta, gdzie miałby wpływ na wytyczanie strategicznych kierunków polityki społeczno-gospodarczej. Ma on zostać nowym szefem Izby Obrachunkowej (odpowiednik NIK), co da mu jedynie kompetencje kontrolno-nadzorcze – których faktyczny zakres będzie ogólnie określany przez Kreml – bez realnego wpływu na politykę państwa.

Aneks. Skład rządu

Stanowisko	osoba dotychczas piastująca stanowisko	osoba nowo mianowana	dotychczasowe stanowisko osoby mianowanej
Premier	Dmitrij Miedwiediew	bez zmian	-
I wicepremier ds. gospodarczych	Igor Szuwałow	Anton Siłuanow	minister finansów (<i>zachowuje stanowisko</i>)
Wicepremier ds. kompleksu obronno- przemysłowego	Dmitrij Rogozin	Jurij Borisow	wiceminister obrony narodowej
Wicepremier ds. kultury i sportu	Witalij Mutko	Olga Gołodiec	wicepremier ds. polityki społecznej
Wicepremier ds. polityki społecznej	Olga Gołodiec	Tatiana Golikowa	szef Izby Obrachunkowej

Wicepremier ds. energetyki (i przemysłu)	Arkadij Dworkowicz	Dmitrij Kozak	wicepremier ds. polityki regionalnej
Wicepremier ds. polityki regionalnej (i budownictwa)	Dmitrij Kozak	Witalij Mutko	wicepremier ds. kultury i sportu
Wicepremier ds. zasobów przyrodniczych i polityki narodowościowej	Aleksandr Chłoponin	-	-
Wicepremier ds. transportu, łączności i technologii cyfrowych	-	Maksim Akimow	zastępca szefa aparatu rządu
Wicepremier – przedstawiciel prezydenta w Dalekowschodnim OF	Jurij Trutniew	-	-
Wicepremier – szef aparatu rządu	Siergiej Prichod’ko	Konstantin Czujczenko	szef Zarządu Kontroli Administracji Prezydenta
Minister spraw zagranicznych	Siergiej Ławrow	bez zmian	
Minister obrony	Siergiej Szojgu	bez zmian	
Minister spraw wewnętrznych	Władimir Kołokolcew	bez zmian	
Minister ds. sytuacji nadzwyczajnych	Władimir Puczkow	Jewgienij Ziniczew	zastępca szefa FSB
Minister sprawiedliwości	Aleksandr Konowałow	bez zmian	
Minister finansów	Anton Siłuanow	bez zmian	

Minister rozwoju gospodarczego	Maksim Orieszkin	bez zmian	
Minister energetyki	Aleksandr Nowak	bez zmian	
Minister zasobów naturalnych	Siergiej Donskoj	Dmitrij Kobylkin	gubernator Nienieckiego Okręgu Autonomicznego Jamało-
Minister przemysłu i handlu	Denis Manturow	bez zmian	
Minister łączności, rozwoju cyfrowego	Siergiej Nikiforow	Konstantin Noskow	szef Centrum Analitycznego Rządu
Minister rolnictwa	Aleksandr Tkaczow	Dmitrij Patruszew	Szef zarządu Rosselchozbanku; [syn sekretarza Rady Bezpieczeństwa FR Nikołaja Patruszewa]
Minister budownictwa	Michaił Mień	Władimir Jakuszew	gubernator obwodu tiumeńskiego
Minister transportu	Maksim Sokołow	Jewgienij Ditrich	I wiceminister transportu
Minister pracy i polityki społecznej	Maksim Topilin	bez zmian	
Minister zdrowia	Weronika Skworcowa	bez zmian	
Minister kultury	Władimir Miedinski	bez zmian	
Minister oświaty i nauki	Olga Wasiljewa	bez zmian (oświata)	

Minister sportu	Paweł Kołobkow	bez zmian	
Minister ds. Kaukazu Północnego	Lew Kuzniecowa	Siergiej Czebotariow	zastępca szefa Zarządu współpracy transgranicznej i kulturalnej z zagranicą Administracji Prezydenta
Minister ds. Dalekiego Wschodu	Aleksandr Gałuszka	Aleksandr Kozłow	gubernator obwodu amurskiego
Minister ds. „Otwartego rządu”	Michaił Abyzow	-	
Minister nauki i szkolnictwa wyższego	-	Michaił Kotiukow	szef Federalnej Agencji Organizacji Naukowych